



Samenvatting

Door een herformulering van een zin in het declaratieprotocol 2019 dat hoort bij de dienstverleningsovereenkomst voor Jeugdhulp ingaande 2019, is het voor gezinshuizen niet meer mogelijk om etmalen te declareren wanneer kinderen die bij hun wonen in het weekend naar huis gaan. Terwijl bepaalde kosten voor het gezinshuis in het weekend wel gewoon doorlopen. Dit is een onbedoeld effect waarmee bij de vaststelling van het tarief voor gezinshuizen ook geen rekening is gehouden. Hierdoor is het tarief voor gezinshuizen niet meer reëel en daarom heeft het college besloten het declaratieprotocol 2019 aan te passen op dit punt.

Beslispunten

1. Instemmen met de aanpassing van het declaratieprotocol 2019 waardoor gezinshuizen alle beschikte en geleverde etmalen voor een kind dat bij hen geplaatst wordt kunnen declareren.
2. De manager B&O Sociaal te mandateren dit af te handelen door een addendum op het declaratieprotocol ter ondertekening voor te leggen aan de betreffende organisaties/gezinshuizen.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 12 maart 2019:

Conform.



1. Aanleiding

Voor de inkoop van jeugdhulp is in 2018 een nieuwe dienstverleningsovereenkomst (DVO) gemaakt met bijlagen die ingegaan is op 1 januari 2019. Met deze DVO worden verschillende soorten van jeugdhulp ingekocht, variërend van lichte ambulante hulp (begeleiding) tot zware vormen van verblijf. Als regio Zuid-Limburg hebben we de ambitie om zoveel mogelijk kinderen te helpen in een situatie die zo thuis mogelijk is. Wanneer kinderen echt niet meer thuis kunnen blijven wonen wordt gezocht naar een vervangende woonplek die bij voorkeur bij een pleeggezin is. Als ook een pleegzorgplek niet geschikt is voor een kind, vanwege zware problematiek bij het kind, is een gezinshuis een passende oplossing. In een gezinshuis worden maximaal 6 kinderen opgevangen door een echtpaar waarvan minimaal 1 ouder pedagogisch geschoold is. Het gezinshuis wordt begeleid door een jeugdhulpaanbieder (Xonar of Driestroom) of is aangehaakt bij Gezinshuis.com. Zo kan een gezinshuis kinderen met een vrij zware problematiek toch een thuisomgeving bieden.

Als regio zetten we dan ook in op de werving van meer gezinshuizen zodat er minder kinderen in een reguliere vorm van verblijf (op een instellingsterrein) hoeven te verblijven. Daarnaast zijn we aan het experimenteren met tussenvormen van verblijf in de vorm van zogenaamde leefhuizen, waarbij het verblijf wel kleinschalig, integraal en in de buurt is maar de begeleiding en behandeling plaatsvindt door werknemers in dienst bij een jeugdhulporganisatie. Deze alternatieve vormen van verblijf zijn ook noodzakelijk omdat we te weinig gezinshuizen hebben in onze regio.

Middels de DVO en de afspraken die we daarin maken over (degressieve) tarieven, plafonds en non declarabele etmalen proberen we prikkels te geven om zoveel mogelijk kinderen in de gewenste vormen van verblijf te houden (pleegzorg, gezinshuizen, leefhuizen, zelfstandigheidstrainingen).

Bij de overige arrangementen Verblijf is er in 2018 voor gekozen om de dagen dat kinderen niet aanwezig zijn bij de instelling (weekenden bijvoorbeeld) ook niet te laten declareren. Het tarief is daar toen ook op aangepast door rekening te houden met een bepaalde bezettingsgraad.

In het Declaratieprotocol dat gold in 2018 – staat: “De zorgaanbieder die Jeugd**verblijf** declareert, registreert de daadwerkelijke geleverde etmalen (= aanwezigheid) in een kalendermaand.”

Hiermee gold deze declaratierichtlijn alleen voor de arrangementen verblijf en niet voor gezinshuizen. Het tarief voor gezinshuizen is dan ook niet aangepast hierop.

In het Declaratieprotocol dat geldt vanaf 2019 staat: “**Etmaalfinancieringen** zijn maandelijks declarabel mits er zorg is geleverd in de betreffende maand. Alleen etmalen waarin daadwerkelijk een overnachting plaats heeft gevonden zijn declarabel.”

Er wordt in deze tekst dus geen onderscheid meer gemaakt tussen gezinshuizen en verblijfsaanbieders, waardoor het hier geschetste probleem is ontstaan. Als een kind dus niet verblijft



bij de betreffende aanbieder dan wel gezinshuis, mag die aanbieder of gezinshuis de desbetreffende etmalen niet declareren.

Hiermee geven we een ongewenste prikkel om kinderen die in een gezinshuis wonen niet te stimuleren om bijvoorbeeld in weekenden te verblijven bij hun biologische ouders of sociale netwerk. Deze weekendafwezigheid vraagt vaak nog extra begeleiding vanuit de gezinshuisouders naar de biologische ouders en de kinderen toe. Vaak worden deze weekenden ook onderbroken en komen kinderen voortijdig terug naar het gezinshuis.

Dit is een onbedoeld effect dat is opgetreden door herformulering van deze zin in het declaratieprotocol. Met dit collegevoorstel willen we dat ongewenste effect corrigeren.

2. Context

Beleidsplan Jeugd: dit geeft de richting aan voor de gewenste ontwikkeling op jeugd-verblijf.

Jeugdwet: deze geeft het kader voor onze uitgangspunten als thuis nabij.

3. Gewenste situatie

Dit besluit levert een bijdrage aan het beleidsdoel om meer kinderen zo thuis mogelijk te laten opgroeien. Het percentage kinderen dat in een gezinssetting opgroeit wordt vergroot door gezinshuizen te stimuleren.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Door kinderen die niet meer thuis of in pleegzorg kunnen opgroeien de kans te geven om toch in een gezinssetting op te groeien, met professionele begeleiding, heeft dit een effect op hun kansen om uit te groeien tot zelfstandige en evenwichtige volwassenen. Uit onderzoek van de Hogeschool Leiden, expertisecentrum Jeugd, in 2017, blijkt dat het leefklimaat binnen gezinshuizen aanzienlijk beter scoort dan bij een verblijfssetting binnen een instelling. Dit heeft een positief effect op de ontwikkeling van de jeugdigen die hier opgroeien.

5. Effect op de openbare ruimte

n.v.t.

6. Personeel en organisatie

n.v.t.



7. Informatiemanagement en automatisering

n.v.t.

8. Financiën

In totaal werd er in 2018 aan gezinshuizen een bedrag van € 1.7 mln besteed in Zuid-Limburg. Hiermee is in de begrotingen voor 2019 van de gemeenten in Zuid-Limburg ook rekening gehouden. De kosten voor gezinshuizen zijn onderdeel van het jeugdbudget dat gemeenten besteden aan 'Zorg in Natura'.

De hiervoor genoemde tekstuele aanpassing van de declaratiemogelijkheid in het declaratieprotocol 2019 was onbedoeld en is strijdig met onze doelstellingen op dit gebied. De correctie van deze fout leidt niet tot meerkosten ten opzichte van 2018 en begroting 2019 en dient doorgevoerd te worden omdat aanbieders zich kunnen beroepen op jurisprudentie die aangeeft dat gemeenten reële tarieven dienen te bieden. Het niet corrigeren van het declaratieprotocol op dit punt leidt daarmee tot juridische geschillen met betreffende aanbieders aangezien de huidige toepassing van het declaratieprotocol leidt tot een niet kostendekkend tarief.

9. Aanbestedingen

Binnen de bestuurlijke aanbesteding die gevolgd is om te komen tot een nieuwe dienstverleningsovereenkomst met ingang van 2019 is er ruimte om deze declaratieregel aan te passen mits de betreffende opdrachtnemers daarmee instemmen. Aan elk gezinshuis/organisatie voor gezinshuizen zal daarom gevraagd worden om een addendum op de DVO te tekenen.

10. Participatie tot heden

n.v.t.

11. Voorstel

1. Instemmen met de aanpassing van het declaratieprotocol 2019 waardoor gezinshuizen alle beschikte etmalen voor een kind dat bij hen geplaatst wordt kunnen declareren.
2. De manager B&O Sociaal vragen om dit in mandaat af te handelen door een addendum op het declaratieprotocol ter ondertekening voor te leggen aan de betreffende organisaties/gezinshuizen.



12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Evaluatie van de declaraties van gezinshuizen vindt plaats door team inkoop sociaal domein in de maandelijkse monitoring die ook aan alle gemeenten gestuurd wordt. Vanaf 2020 wordt het totale verblijf, inclusief pleegzorg en gezinshuizen, opnieuw ingekocht en dient er rekening gehouden te worden met deze ongewenste prikkel die ertoe zou kunnen leiden dat gezinshuisouders kinderen niet meer stimuleren om naar huis te gaan in weekenden of vakantieperiodes.